

Паршина Любовь Сергеевна

**ЭВОЛЮЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ДЕЛЕНИЯ
ИНДИИ В ПЕРИОД НЕЗАВИСИМОСТИ**

Специальность: 1.6.13 – Экономическая, социальная, политическая и
рекреационная география

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени

кандидата географических наук

Работа выполнена в Лаборатории географии мирового развития
Федерального государственного бюджетного учреждения науки
Институт географии Российской академии наук (г. Москва)

Научный руководитель – **Сдасюк Галина Васильевна**,
доктор географических наук, ведущий научный
сотрудник лаборатории географии мирового
развития Института географии РАН

Официальные – **Акимов Александр Владимирович**,
оппоненты доктор экономических наук, заведующий Отделом
экономических исследований Института
востоковедения РАН

Зяц Дмитрий Викторович,
кандидат географических наук, доцент кафедры
географии мирового хозяйства географического
факультета МГУ имени М.В. Ломоносова

Ведущая организация – **ФГБУН Институт научной информации по
общественным наукам РАН (ИНИОН РАН)**

Защита диссертации состоится 03 ноября 2023 г. в 14-00 на заседании
диссертационного совета 24.1.049.01 на базе ФГБУН Институт географии
Российской академии наук по адресу: 119017, г. Москва, Старомонетный переулок,
д. 29

Факс: (495) 959-00-33, e-mail: d00204601@igras.ru, borodina@igras.ru

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Института географии
Российской академии наук и на интернет-сайте: <http://igras.ru/3562>

Автореферат разослан « » 2023 г.

Учёный секретарь диссертационного совета,
кандидат географических наук

Т. Л. Бородина

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность исследования. Изменения административно-территориального деления (АТД) независимой Индии происходят в процессе эволюции социально-экономической модели развития страны, кардинальных изменений структуры хозяйства, увеличения численности населения, которое характеризуется чрезвычайно пестрым национально-этническим и религиозным составом. Стремительный рост численности населения, с 360 млн в 1951 г. до более 1,4 млрд человек в 2022 г., оказывает сильнейшее воздействие на АТД страны. В Индии проводится гибкая политика административно-территориального управления, учитывающая этнолингвистическое разнообразие, динамизм социально-экономического развития, меняющуюся систему взаимоотношений штатов. После обретения независимости Индия приняла федеративную систему устройства государства, требующую соблюдения баланса интересов народов страны, поэтому конституция предоставляет широкие полномочия центральным властям в области реорганизации штатов, а процедуры, связанные с реорганизацией, упрощены. О востребованности таких инструментов управления свидетельствует большое число проектов создания новых штатов, связанных с объективными причинами и подкрепляемых аргументами, которые выдвигаются общественными движениями и партиями.

В третьем десятилетии XXI в. в Индии были провозглашены задачи развития «кооперативного и конкурентного федерализма» (cooperative, competitive federalism), переход к которому связан с началом нового этапа эволюции АТД. Это сочетается с активным обсуждением целесообразности новой реорганизации штатов в целях ускорения социально-экономического прогресса страны и укрепления межрегионального сотрудничества. Изучение опыта реорганизации индийских штатов и эволюции АТД в предшествующий период необходимо при анализе проблем и перспектив дальнейшего развития АТД. Проведенное исследование показало, что проблемы АТД крупной страны с быстрорастущей экономикой, огромным населением сложной этноконфессиональной структуры и углубляющимися региональными разрывами в уровне развития чрезвычайно

актуальны. Опыт Индии, укрепляющей интеграцию страны на основе развития кооперативного федерализма и сочетающей это с процессами децентрализации и разукрупнения штатов, имеет большое практическое значение в эпоху глобализации, усиливающей риски сепаратистских тенденций в государствах со сложной этноконфессиональной структурой.

Теоретико-методологические основы исследования и степень изученности. Теоретической и методологической базой исследования служили работы отечественных и зарубежных географов, политологов, востоковедов, историков. Методическая основа по теоретическим вопросам географии, географии АТД и федерализма заложены в работах отечественных ученых Алаева Э.Б., Васильева А.П., Герцена А.А., Колосова В.А., Машбица Я.Г., Минца А.А., Мироненко Н.С., Смирнягина Л.В., Тархова С.А., Туровского Р.Ф., Хорева Б.С., Шульгиной О.В. и др. и зарубежных ученых Банерджи К., Басу Д., Бхатачарджи М., Махешвари Ш., Рао М., Рикера В., Сингха Н., Элазара Б., и др.; по географии, истории, политологии и экономике Индии – работы отечественных ученых Алаева Л.Б., Алексеевой Н.Н., Анненкова В.В., Баталова А.Л., Бонифатьевой Л.И., Галиуллина М.З., Горохова С.А., Горячевой А.М., Девяткиной Т.Ф., Дмитриева Р.В., Казакова В.И., Княжинской Л.А., Крищюнаса Р.Л., Кудрявцева М.К., Кузнецовой С.С., Лебедева В.Б., Малярова О.В., Плешовой М.А., Пуляркина В.А., Растянникова В.Г., Сахарова И.В., Сдасюк Г.В. и др. и зарубежных ученых Баведжи Дж., Гаурава Дж., Маджумдара С., Садашивана С. и др., по социальным и политическим вопросам движений за создание некоторых проектов штатов – работы Кашина В.П., Б. Бхултачурии, В. Гундеви, Б.Б. Кумара, П. Кумара, А. Кумара, и др. В диссертации применяются комплексные методы исследований – сравнительно-географический, историко-географический, картографический, статистический, сравнительного анализа.

Информационной базой исследования служили подготовленные автором базы данных, включающие информацию о социально-экономических показателях для штатов и дистриктов Индии, собранные на основе статистических материалов государственных ведомств: Ministry of statistics and programme implementation, Ministry of agriculture & farmers welfare, Ministry of Environment, Forests & Climate

Change, Ministry of Mines, Directorate of Economics & Statistics of respective State Governments, Ministry of Labour & Employment, Census of India 2011, Reserve Bank of India и др.

Объект исследования – административно-территориальное деление Индии в период независимости.

Предмет исследования – эволюция АТД Индии.

Цель исследования – определение закономерностей и перспектив эволюции АТД Индии в контексте социально-экономических диспропорций развития страны.

Для достижения поставленной цели было необходимо решить следующие **задачи**:

- 1) Установить историко-географические этапы эволюции АТД Индии, особенности динамики числа штатов и дистриктов;
- 2) Установить географические закономерности проектов создания новых штатов и определить аргументы, используемые инициаторами проектов;
- 3) Разработать типологию существующих штатов и проектов создания новых штатов по уровню их социально-экономического развития и природно-ресурсному потенциалу;
- 4) Оценить целесообразность проектов создания новых штатов и определить вероятность формы их реализации в управляемом развитии АТД Индии.

Научная новизна работы состоит в следующем:

- 1) Определены 4 историко-географических этапа эволюции АТД за годы независимости: 1) от исторического этапа 1947–1956 гг. (период интеграции княжеств и создания штатов четырех групп), который сменился 2) лингвистическим 1956–1971 гг. (реорганизация по этнолингвистическому принципу и создание крупнейших лингвистических штатов), последовавшим 3) лингвистическим разукрупнительным 1972–1991 гг. (присоединение новых территорий и дробление крупных лингвистических штатов), перешедшим в 4) административный этап с 1992 г. по настоящее время (создание новых штатов из районов экономически отсталых, перенаселенных штатов, не отличающихся лингвистическим составом);

- 2) Выявлено соотношение большинства проектов новых штатов с АТЕ более низкого уровня в существующих штатах, а также их связи с районами других видов;
- 3) Определены основные аргументы¹, подкрепляющие проекты новых штатов и выделено 6 типов проектов штатов в зависимости от степени благоприятности социально-экономической обстановки и используемой аргументации;
- 4) Определена вероятная реализация проектов новых штатов в Центральной и Восточной Индии, для которых характерна перенаселенность, экономическая отсталость и социальные проблемы, а также некоторых проектов в Южной и Западной Индии, для которых характерна экономическая отсталость и дефицит водных ресурсов.

Практическая значимость. Продолжающийся рост населения и социально-экономические преобразования стимулируют процессы разукрупнения и изменения АТД во многих странах мира, что особенно характерно для федеративных государств. Разработанная методика исследований может использоваться при оценке степени перспективности вариантов реорганизации АТД и ее оптимизации в других федеративных государствах. Некоторые выводы могут быть полезны для предотвращения сепаратистских тенденций. Практическое значение результатов исследования эволюции АТД Индии повышается на современном этапе развития индо-российского сотрудничества на межрегиональном уровне. Методико-методологические и конкретные результаты исследования могут использоваться при чтении курсов по географии Индии в системе высшего образования.

Публикации и апробация результатов исследования. Основные положения работы были доложены и обсуждались на следующих конференциях, семинарах и заседаниях: лаборатории географии мирового развития ИГ РАН, включая совместный семинар с кафедрой географии мирового хозяйства МГУ имени М.В. Ломоносова «Новые точки роста в географии мирового развития» (2017, 2018), на международной конференции «Независимая Индия – 70.

¹ Указаны на стр. 14-15 автореферата.

Достижения и проблемы» (Институт востоковедения РАН, 2017), Международная конференция «Practical geography and XXI century challenges. The 2018 IGU Thematic Conference to the centennial of the Institute of Geography of Russian Academy of Science» (РАН, 2018), на заседании географической секции в Центральном Доме Ученых (2021). По теме диссертации опубликованы 7 работ: 3 статьи (2 из которых – в рецензируемых журналах из перечня ВАК), 1 статья в сборнике материалов научной конференции, 3 тезиса докладов.

Структура работы. Работа состоит из введения, 3 глав, заключения, списка литературы и 24 приложений. Объем основного текста диссертации, включая 16 таблиц и 34 рисунка, составляет 172 страницы. Список источников насчитывает 272 наименования, в том числе 185 – на иностранных языках.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ, ВЫНОСИМЫЕ НА ЗАЩИТУ

1. Динамика АТД Индии свидетельствует об изменении ведущих факторов² ее эволюции: до XXI века образование новых штатов определялось этнолингвистическим фактором, указанным в конституции, на современном этапе эволюции АТД создание новых штатов в основном связано с необходимостью оптимизации управления и стремлением к социально-экономическому росту.

В эволюции АТД независимой Индии прослеживаются 4 этапа. Первый – «исторический» (1947–1956 гг.) этап – период интеграции княжеств и создания 28 штатов четырех групп. Вторым этапом, «лингвистический», охватывает период с 1956 г. до 1971 г. В ходе этого этапа был принят этнолингвистический принцип организации штатов и выделены крупнейшие штаты, основанные на языковом принципе и составляющие ядро АТД Индии. Третий этап можно охарактеризовать как «лингвистический разукрупнительный» (с 1972 г. по 1991 г.), во время этого этапа количество штатов увеличилось с 18 до 25. С 1992 г. начался четвертый этап эволюции АТД Индии – «административный», продолжающийся поныне. В этот

² Фактор - причина, движущая сила какого-либо процесса.

период большая часть новых штатов и территорий формируется в целях удобства управления, а не по лингвистическому принципу: например, из крупных хиндиязычных штатов (Уттар-Прадеш, Бихар, Мадхья-Прадеш) выделяются также хиндиязычные штаты Уттаракханд, Джаркханд, Чхаттисгарх (табл. 1).

Таблица 1. Этапы изменения административно-территориального деления независимой Индии. Составлено автором

№	Название этапа	Годы	События
I	Исторический	1947-1956	Интеграция княжеств, образование 28 штатов групп «А», «В», «С», «D».
II	Лингвистический	1956-1971	Акт о реорганизации штатов, создание 18 лингвистических штатов и 6 союзных территорий.
II I	Лингвистический разукрупнительный	1972-1991	Увеличение количества штатов до 25, появление нескольких малых по площади и численности населения штатов. Количество союзных территорий увеличилось до 7.
I V	Административный	1992-н.в.	Дробление крупных хиндиязычных и одного телугуязычного штата, объединение и увеличение количества союзных территорий: 28 штатов и 8 союзных территорий.

К 1947 г. Британская Индия включала 17 провинций и княжества, количество которых, по различным оценкам, составляло от 560 до 601, княжества составляли около 45% территории Индии. В 1947 г., во время раздела Британской Индии, было принято решение, что княжества, прилегающие к территории Пакистана, могут присоединяться либо к Пакистану, либо к Индии, все остальные остаются в составе Индии. Княжества включались в систему государственного управления, в их главе

стояли губернаторы. К 1950 г., к принятию Конституции, Индия включала 28 штатов четырех групп – «А», «В», «С», «D». Штаты группы «А» находились под управлением губернаторов, в каждом штате было образовано двухпалатное законодательное собрание и исполнительные органы. В штатах группы «В» были установлены однопалатные законодательные собрания (кроме Майсура), управление было передано губернаторам. Управление штатами группы «С» осуществлялось через комиссаров, которые назначались президентом. В группу «D» входил только один штат – Андаманские и Никобарские острова, – управляемый президентом Индии. Такое административно-территориальное деление в целом повторяло деление, принятое Британской Индией: штаты типа «А» представляли собой бывшие провинции, три другие группы – бывшие княжества (I – исторический этап).

В результате, как и во время британского правления, большинство народов оставались разделенными между двумя или несколькими штатами, и в стране активизировались движения за создание нового АД на основе национального принципа. Постепенно национальный вопрос стал одним из острейших в стране. В 1953 г. была создана комиссия по реорганизации штатов на основе лингвистического принципа, закон о реорганизации был принят в 1956 г. Вместо штатов групп «А-D» были образованы 14 штатов (управляемых губернаторами и имеющих свои правительства) и 6 союзных территорий (управляемых Центром). Хотя официально в Индии был принят этнолингвистический принцип реорганизации штатов, некоторые штаты остались двуязычными, а несколько штатов имели один язык хинди. В 1960 г. двуязычный штат Бомбей был разделен на штаты Гуджарат (язык гуджарати) и Махараштру (язык маратхи). В 1966 г. Пенджаб был разделен на приграничный штат Пенджаб, населенный преимущественно сикхами с основным пенджабским языком, и на хиндиязычный индуистский штат Харьяну, прилегающий к Дели. Это событие можно считать завершением «лингвистического» этапа эволюции АД, в ходе которого оформились крупнейшие лингвистические штаты Индии (II – лингвистический этап).

С 1972 по 1987 гг. были созданы новые АТЕ на северо-востоке Индии – Манипур, Трипура, Мегхалая, Мизорам, Аруначал-Прадеш: ранее выделенные из Ассама как союзные территории, они получили статус штатов. Сикким, бывший отдельным королевством, был присоединен к Индии на правах штата. На западном побережье в Индию включилась освобожденная португальская колония Гоа. Эти события характеризуют третий этап эволюции АТД – «лингвистический разукрупнительный». На этом этапе большинство новых штатов и союзных территорий также создавалось на основе лингвистического принципа, но большинство из них представляют собой небольшие по площади территории, а их формирование было связано с этнолингвистическим фактором и определенными историческими событиями. Малые штаты северо-восточной Индии отличаются нестабильной ситуацией и на современном этапе (риски сепаратизма) (III – лингвистический разукрупнительный этап).

В 1992 г. союзная территория Дели получила статус Национального столичного округа, что можно рассматривать как начало осуществления идеи предоставления крупнейшим городам статуса штата и начало четвертого этапа эволюции АТД Индии, условно названного «административным». На этом этапе новые штаты образуются в основном с целью повышения эффективности административно-территориального управления. В 2000 г. из хиндиязычных штатов Бихар, Мадхья-Прадеш и Уттар-Прадеш были выделены три новых хиндиязычных штата: Джаркханд, Чхаттисгарх и Уттаракханд. В 2014 г. появился 29-й телугуязычный штат Телингана, выделенный из штата Андхра-Прадеш, в котором также говорят на телугу. В 2019 г. Джамму и Кашмир лишился статуса штата и были образованы две союзные территории – Джамму и Кашмир, Ладакх; эти изменения, по мнению правительства Индии, представляют шаг на пути решения Кашмирского конфликта. В 2020 г. две союзные территории – Дадра и Нагар Хавели и Даман и Диу для удобства управления были объединены в одну (IV – административный этап).

2. Систематизация всех проектов создания новых штатов выявляет их стремление повысить уровень своей автономии и места в иерархии АТЕ. Большинство проектов штатов соответствует существующим

административным единицам более низкого уровня (дистриктам, дивизионам) или природным, культурным, историческим регионам.

АТД Индии включает несколько уровней (рис. 1). Зональные советы и дивизионы созданы для ускорения интеграции и кооперации между административными единицами более низкого уровня (советы – между штатами, дивизионы – между дистриктами; дивизионы есть не во всех штатах). Ряд штатов также подразделяется на культурные и исторические зоны или регионы. АТД Индии динамично меняется в период независимости: из 17 провинций и более 500 княжеств колониального периода были сформированы 28 штатов; в 1956 г. реорганизация по лингвистическому принципу привела к уменьшению числа штатов до 14, а в настоящее время в АТД страны вновь насчитывается 28 штатов. В то же время число дистриктов в рассматриваемый период увеличилось: если в 1950 г. их было 310, то в 2022 – 775. Индия – «молодая» федерация, формирование ее АТД продолжается. Сложная структура АТД Индии дополняется проектами по созданию новых АТЕ, претендующих на статус штата или союзной территории.

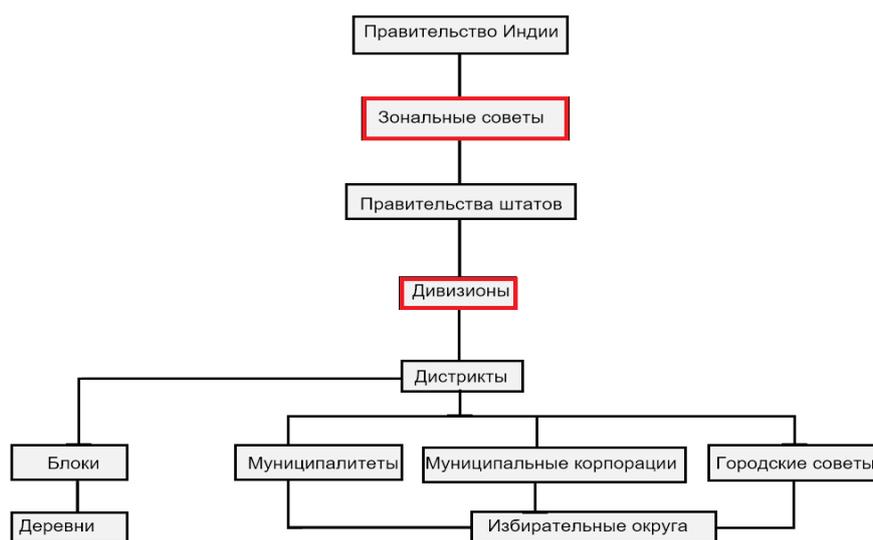


Рисунок 1 – Структура административно-территориального устройства Индии, красным цветом отмечены подразделения, созданные в целях кооперации между районами. Составлено автором

На территории Индии нами выявлено 47 таких проектов (рис. 2)³. Конституция Индии предоставляет широкие полномочия центральным властям в

³ Ряд проектов штатов претендует на одни и те же дистрикты, поэтому на рисунке накладывается штриховка. На рисунке отображено 40 проектов штатов.

области реорганизации штатов; процедуры, связанные с их решением, упрощены. По второй и третьей статьям конституции, парламент, издав соответствующий закон, может принять в Союз новый штат; образовать новый штат путем отделения части территории любого штата; объединить две или несколько частей разных штатов в новый штат; изменить территорию штата, его границы или название. Обязательное условие реализации этих изменений – рекомендация Президента и согласие законодательного органа штата, в котором предлагается изменение.

Относительно простая процедура образования новых штатов, а также ряд особенностей федеративного устройства привлекают внимание активистов и стимулируют появление новых проектов штатов, которые в одних случаях представлены общественными организациями, в других – политическими партиями. Некоторые проекты подкрепляются историческими аргументами и находятся в списке претендентов еще со времени получения Индией независимости, например, проект создания штата Виндхья-Прадеш, существовавшего до реорганизации, и был одним из штатов группы «В», который ныне предлагается возродить, наравне с ними и новые проекты штатов возникают практически ежегодно. Большинство проектов выдвинуто на официальном уровне и продвигается с помощью митингов, забастовок, акций и др.

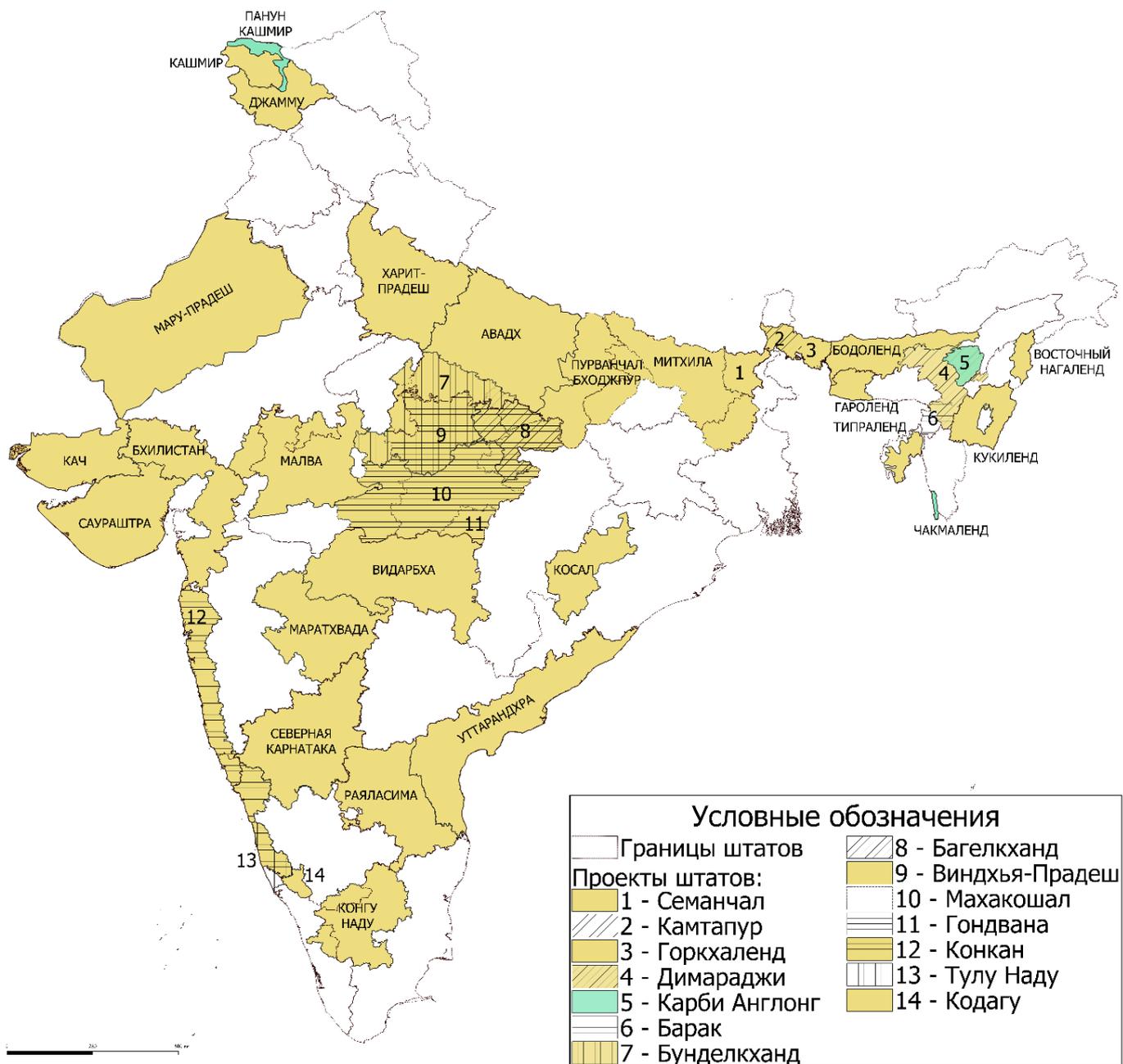


Рисунок 2. Проекты новых штатов в Индии. Составлено автором.

Установлено, что проекты штатов в большинстве своем ориентируются на существующие или существовавшие ранее административные, физико-географические, исторические границы. Для этого нами, во-первых, были сравнены различные виды районирования с гипотетическими границами проектов штатов методом наложения, во-вторых, была создана серия карт, отражающая каждый проект штата в соотношении с различными регионами. Проведенный анализ показал, что 25 проектов новых штатов соответствуют существующим АТЕ разного

уровня (автономным округам⁴ или их частям, дивизионам, дистриктам или союзной территории); 10 – историческим или культурным регионам; 8 – историческим административным единицам; 6 – физико-географическим регионам или агроклиматическим зонам⁵. Границы разных районов могут накладываться друг на друга на территории существующих штатов.

Например, в состав крупнейшего по численности населения штата Уттар-Прадеш входят 18 дивизионов и 75 дистриктов, он также включает 8 крупных исторических регионов. В Уттар-Прадеше предлагается создать пять новых штатов, группируя дистрикты: 1) Харит-Прадеш (в некоторых вариантах – Брадждж или Брадждж-Прадеш) из дистриктов западной части штата 2) Авадх в центральной части штата, 3) Пурванчал и Бходжджпур в восточной части, включая несколько дистриктов Бихара, 4) Бунделкханд из дистриктов южной части Уттар-Прадеша и несколько дистриктов северного Мадхья-Прадеша, 5) Багелкханд – один дистрикт в Уттар-Прадеше, остальные – в Мадхья-Прадеше. Основа такого деления связана с тем, что эти пять проектов новых штатов на территории Уттар-Прадеша практически соответствуют культурно-историческим регионам в составе штата (рис. 3)⁶.

⁴ Для нескольких дистриктов шестым приложением к Конституции предусмотрен особый статус автономного дистрикта (автономного округа). Большая часть автономных округов расположены в северо-восточной Индии. В них избираются свои советы, они могут принимать законы и постановления самостоятельно в ряде областей.

⁵ Некоторые проекты соответствуют одновременно и культурным регионам, и дивизионам.

⁶ Регион Авадх также известен под названием Ауд (был одним из самых влиятельных княжеств до появления Британии), Брадждж – культурный регион, имеющий большое религиозное значение (упоминается в «Ригведе» как регион, в котором родился и жил Кришна), как и Пурванчал, где располагается важнейший религиозный центр Варанаси, по легендам, основанный богом Шивой и бывший столицей древнего государства Каши; Бунделкханд и Багелкханд – ранее существовавшие агентства Британской Индии.



Рисунок 3. Исторические регионы в Уттар-Прадеше и проекты новых штатов.
Составлено автором

Другой яркий пример представляют проекты новых штатов в Махараштре, включающей 6 дивизионов. В этом штате выдвигаются три проекта новых штатов, соответствующие дивизионам. Проект штата Видарбха соответствует дивизионам Нагпур и Амаравати, проект Маратхвада – дивизиону Аурангабад. Проект приморского штата Конкан на территории Махараштры также соответствует одноименному дивизиону (рис. 4).

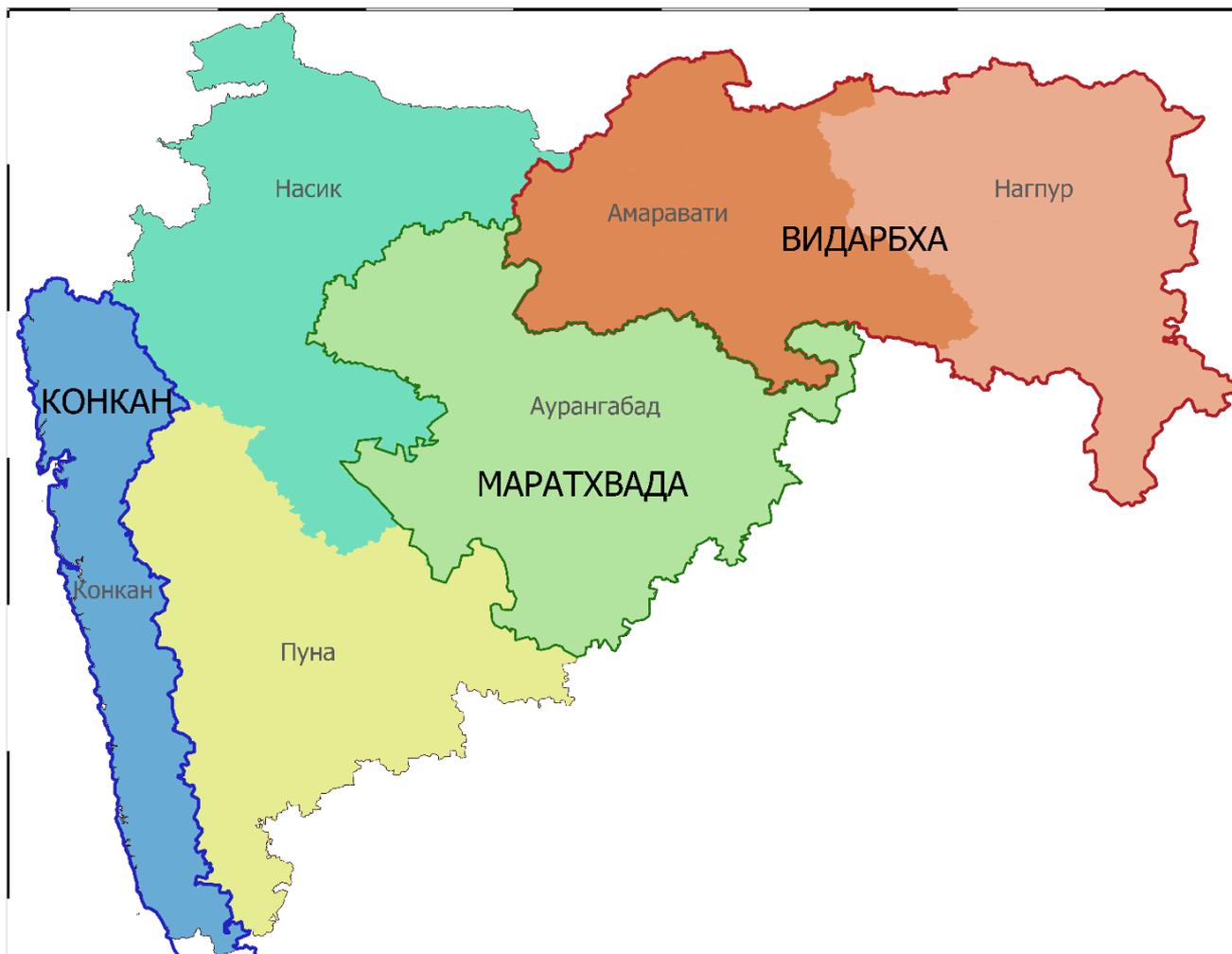


Рисунок 4. Дивизионы Махараштры и проекты новых штатов. Составлено автором

В Северо-Восточной Индии существуют 9 проектов создания новых штатов, большая часть которых соотносится с границами дистриктов особого статуса или с районами компактного проживания народов, претендующих на статус штата. Многие проекты штатов территориально соответствуют административным единицам иного уровня и в других штатах. Значительная часть проектов выдвигается местными организациями для привлечения внимания к проблемам своего района или народа и не ставит конечной целью получение статуса штата. Во многих случаях (особенно на северо-востоке и на юге) проекты штатов стремятся к статусу автономных дистриктов или регионов. То, что многие проекты создания новых штатов генерируются в дивизионах, также можно интерпретировать как стремление повысить степень автономии и стремление к получению дополнительных финансовых и юридических функций.

3. Классификация проектов новых штатов, основанная на уровне их социально-экономического развития и аргументации за их создание, и сопоставление этой классификации с типологией штатов позволяет выделить 6 групп проектов штатов. В Северной, Центральной, Восточной и Северо-Восточной Индии проекты опираются на экономические, этнолингвистические, исторические аргументы и перенаселенность; в Западной и Южной Индии – на экономические, этнолингвистические аргументы и дефицит водных ресурсов.

Анализ проектов штатов проведен по следующему алгоритму. (1) Анализ этнолингвистического состава населения дистриктов, входящих в проект штата, и определение доли говорящих на провозглашаемом языке (если он имеется); (2) определение культурно-исторической составляющей проектов; (3) определение перечня аргументов за создание новых штатов для каждого проекта и (4) проведение типологии проектов штатов по ряду социально-экономических и демографических параметров дистриктов в их составе. Типология проектов штатов сопоставляется с типами существующих штатов.

При изучении аргументации⁷ проектов создания новых штатов выделяются 7 основных аргументов: 1) экономическая отсталость, 2) перенаселенность, 3) этнолингвистический состав, отличающийся от основного в штате, стремление этнолингвистической группы или народа к идентичности, 4) культурно-историческая обособленность территории или стремление к возвращению исторического региона, 5) пренебрежение правительства к определенным кастам, племенам⁸ или религиям, 6) дефицит водных ресурсов, 7) усиление влияния (значимости) территории, стремление к смене статуса территории (рис. 4). Аргументы можно объединить в две группы: **экономические** (экономическая

⁷ Аргумент – довод, которым руководствуются активисты движения.

⁸ В традиционном индийском обществе принята варновая система, согласно которой население подразделяется на 4 сословия (варны), определение к той или иной из них дает определенные социальные привилегии. Каждая варна включает множество различных каст, принадлежность к которым определяет социальные нормы и профессии их представителей. Более 20% населения страны по этой системе не относится ни к одной из них и находится в самом низу социальной пирамиды. Этих людей относят к «зарегистрированным кастам» (ранее были известны как «неприкасаемые»). Официально кастовая система была упразднена конституцией, но, связанная с догмами индуизма, она не искореняется. Еще один слой населения называют «зарегистрированные племена», к которому относят тех, кто не вписывается в систему варн – аборигенные жители (называемые также адиваси).

отсталость, перенаселенность, дефицит водных ресурсов, усиление влияния территории) и **социальные** (этнолингвистический состав, отличающийся от основного в штате, стремление этнолингвистической группы к идентичности, культурно-историческая обособленность региона или стремление к возвращению исторического региона, пренебрежение правительства к определенным кастам, племенам или религиям). Всего выявлено 11 вариантов сочетаний аргументов.

Для сравнения проектов штатов была проведена типология для совокупности дистриктов по ряду социально-экономических, демографических и природных характеристик, показатели оценены в баллах. В число индикаторов включены плотность населения, Индекс человеческого развития, Индекс многомерной бедности, доступ населения к чистой питьевой воде, электрификация домохозяйств и др. Статистические показатели обработаны для каждого дистрикта и для совокупности дистриктов в составе проектов штатов. Показатели разделены на три блока – социально-экономические, природные ресурсы, инфраструктура; они отражают наиболее важные проблемы развития регионов. Все показатели оценены по пятибалльной шкале, где 1 – наиболее благоприятный результат, 5 – наименее благоприятный. Максимальное количество баллов – 65; минимальное – 13.

Отдельно было проведена типология существующих штатов, которая позволила разделить штаты на 9 типов, для удобства объединенных в 3 группы по степени благоприятности условий для развития по социально-экономической обстановке и природно-ресурсному потенциалу: 1) штаты с благоприятной социально-экономической обстановкой и природно-ресурсным потенциалом: Махараштра, Андхра-Прадеш, Тамилнад, Пенджаб, Харьяна, Керала, Телингана, Гоа, Сикким, Химачал-Прадеш, Уттаракханд – **благоприятные штаты**, 2) штаты с условно благоприятной социально-экономической обстановкой и природно-ресурсным потенциалом: Раджастхан, Мадхья-Прадеш, Западная Бенгалия, Гуджарат, Карнатака – **условно благоприятные штаты**, 3) штаты с неблагоприятной социально-экономической обстановкой и природно-ресурсным потенциалом: Чхаттисгарх, Одиша, Ассам, Уттар-Прадеш, Бихар, Джаркханд, Аруначал-Прадеш, Нагаленд, Трипура, Мегхалая, Манипур, Мизорам – **неблагоприятные штаты**.

Далее был проведен анализ двух типологий – установлено, как соотносятся типы существующих штатов с типами проектами штатов и с аргументацией за их создание. В результате объединения балльной оценки, соотнесения проектов штатов с типами штатов и анализа аргументации выделены 6 типов проектов штатов (рис. 5).

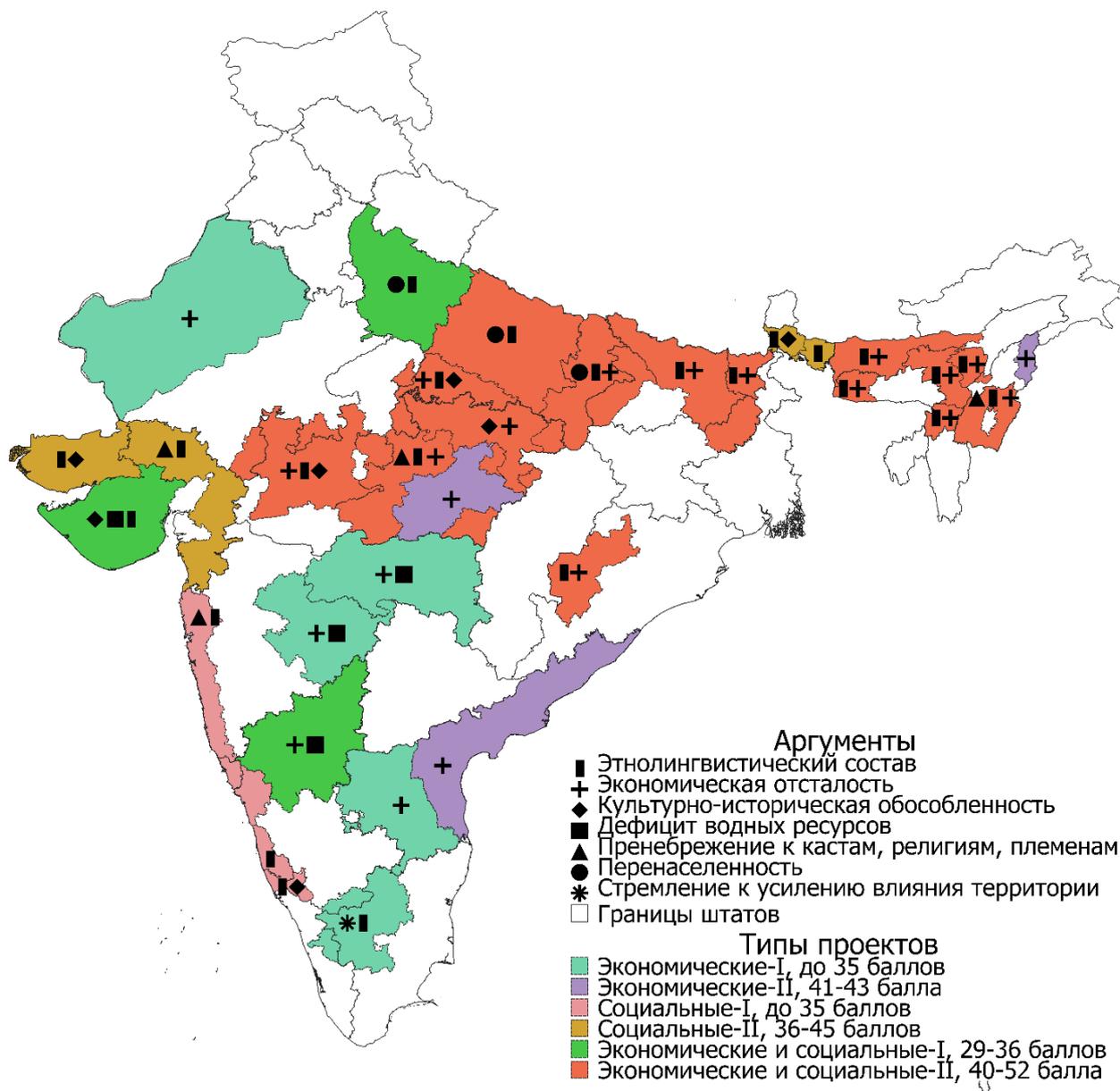


Рисунок 5. Аргументы в проектах штатов и типы, к которым они были отнесены по типологии. Составлено автором.

2 группы проектов основаны только на экономических аргументах, 2 – на социальных, 2 – и на экономических, и на социальных аргументах. Первый тип характерен для западной, северной и южной частей страны, второй – для южной,

центральной и северо-восточной, третий – западной и южной, четвертый – восточной, пятый – западной, южной, центральной, шестой – центральной, восточной и северо-восточной.

4. Наиболее вероятна реализация проектов создания новых штатов на территории перенаселенных и экономически отсталых штатов Центральной и Восточной Индии, а также штатов Западной и Южной Индии, характеризующихся экономической отсталостью и дефицитом водных ресурсов. Другие проекты штатов можно рассматривать как территории с вероятным другим статусом АТЕ.

В Индии обсуждается создание новой комиссии по реорганизации штатов, так как со времен первой реорганизации 1956 г. в стране происходят значительные изменения территориальной структуры хозяйства, углубляются региональные диспропорции, растет численность и самосознание народов. Реализацию всех выдвигаемых проектов создания новых штатов (свыше 40) сложно представить из-за их многочисленности и гипотетического появления в составе страны почти 70 штатов. В связи с этим возникает необходимость определения наиболее вероятного создания новых штатов, для чего созданная типология проектов штатов была дополнена кластерным анализом.

Для кластерного анализа к показателям типологии проектов штатов добавлены оценки этнолингвистического состава, а также уровень общественной поддержки как важного фактора для создания нового штата. Оценка последнего произведена исходя из числа англоязычных публикаций в новостях, упоминаний за последние 5 лет в индийских онлайн-СМИ и количеством партий и политических деятелей, продвигающих проекты. Результаты анализа позволили разделить проекты штатов по уровню общественной поддержки на 3 группы – с низкой, средней и высокой активностью. Этнолингвистический состав проектов определялся следующим образом: отсутствие провозглашаемого языка нового штата – 0 баллов; если язык провозглашается, но процент говорящих на нем составляет менее 30% – 1 балл, более 30 % – 2 балла. Результатом проведенной кластеризации по исследуемым показателям стало разделение проектов штатов на

3 кластера⁹. В группу 0 определены крупные по площади проекты со средними социально-экономическими показателями, движения за создание которых не отличаются высоким уровнем активности; в группы 1 и 2 – проекты штатов с худшими социально-экономическими показателями среди проектов штатов; к первому кластеру отнесены проекты с наибольшей активностью, ко второму – с более низкой.

Результаты кластеризации позволяют определить наиболее вероятные новые штаты на основе их объективного изучения, при котором главными параметрами выступают только степень экономической отсталости территории и этнолингвистический состав населения. Кластерный анализ помог разделить проекты на несколько кластеров. Из них проекты штатов из кластеров 1 и 2 могут рассматриваться как наиболее вероятные. Тем не менее, для повышения достоверности результатов, были учтены и другие особенности проектов. Так, риски сепаратизма в Северо-Восточной зоне и Западной Бенгалии исключили проекты новых штатов в этих районах, поскольку в текущих условиях они вряд ли могут быть реализованы. Другие проекты из кластеров 1–2 можно рассматривать как вероятные новые штаты, а именно: Авадх, Бходжпур, Бунделкханд, Харит-Прадеш, Митхила, Семанчал, Багелкханд, Гондвана, Косал, Махакошал, Виндхья-Прадеш. Однако меньшие среди них по площади и к тому же имеющие частично совпадающие границы можно отнести к менее вероятным штатам: это Багелкханд, Махакошал, Виндхья-Прадеш, Семанчал. Если дополнить эти результаты изучением истории движений за создание новых штатов и их аргументации, из кластера 0 в список вероятных новых штатов можно добавить проекты Видарбха, Северная Карнатака, Раяласима и Уттарандхра – периферийные районы крупных штатов, испытывающие дефицит водных ресурсов (рис. 6).

⁹ В силу нехватки данных об акторах ряда проектов штатов, их предполагаемых границах или других необходимых для типологии данных, из 47 проектов нами рассмотрено 36.

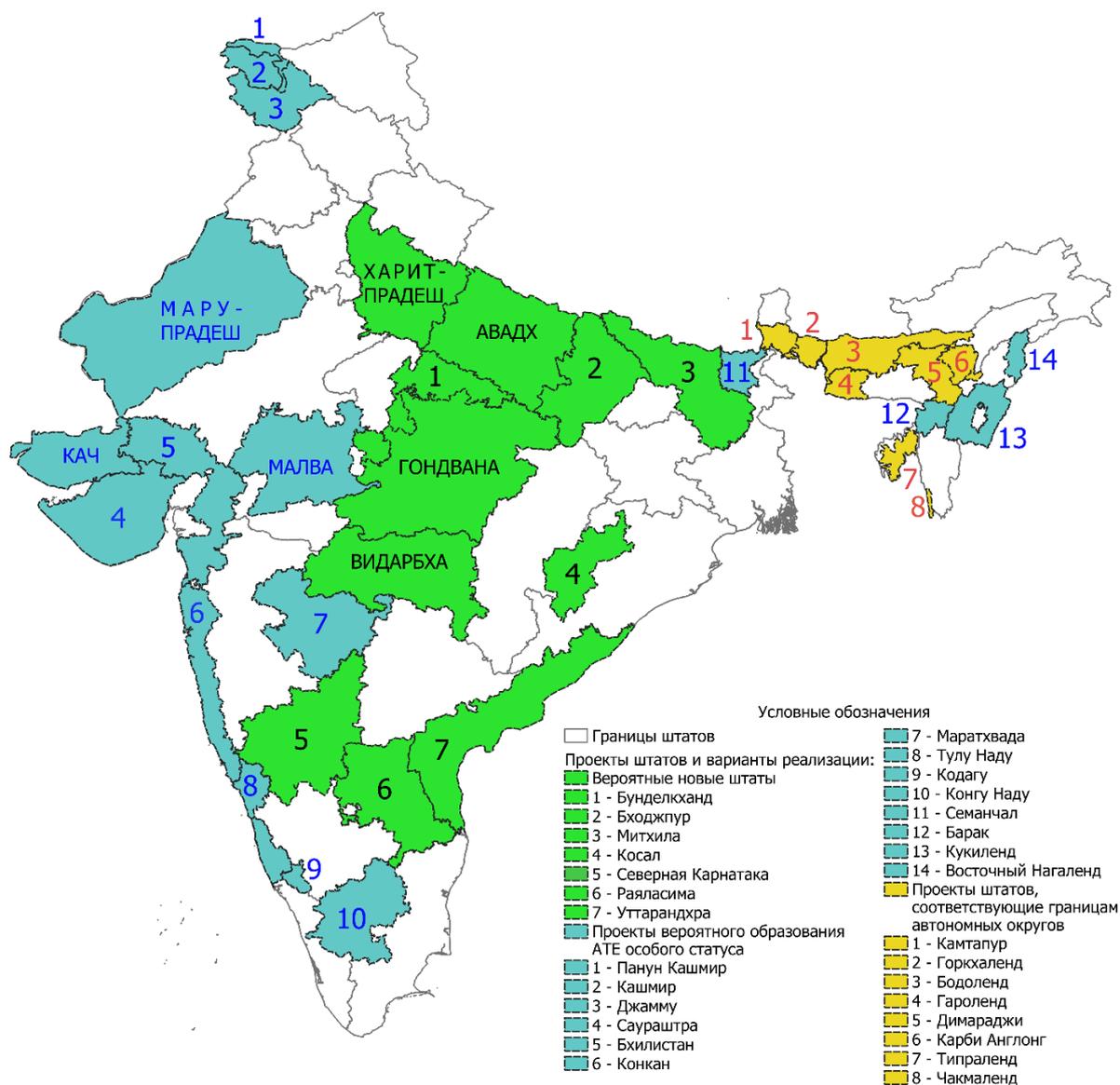


Рисунок 6. Перспективная гипотетическая карта АД Индии¹⁰. Составлено автором.

Как показало данное исследование, многие проекты соотносятся с административными единицами другого уровня – дивизионами и дистриктами. Это приводит к выводу, что большинство проектов заслуживает реализации в качестве районов какого-либо особого статуса, расширяющего их компетенции и содействующего их социально-экономическому развитию в составе существующих штатов. Этим статусом может быть разновидность особого статуса района или статус автономного округа, повышение автономии дистриктов. Для проектов, уже имеющих статус автономных округов, возможно расширение их компетенции (что

¹⁰ На рисунке не отображены меньшие по площади проекты штатов, совпадающие с границами более крупных проектов: Хайдерабад-Карнатака, Виндхья-Прадеш, Махакошал, Багелкханд, Пурванчал.

относится в основном к штатам Северо-Восточной Индии). Из исследованных проектов новых штатов 8 уже обладают статусом автономного округа, оставшиеся проекты могли бы стать территориями с особым статусом. Появление движений за создание новых штатов в экономически отсталых периферийных районах свидетельствует, что многие из них создаются с целью привлечения внимания к проблемам района или народа.

В результате исследования выявлены перспективные новые штаты – это 11 крупнейших по площади проектов штатов в Центральной, Восточной, Западной и Южной Индии, которые обладают возможностями и ресурсами для развития. Среди них выделяются проекты, реализация которых приведет к разукрупнению перенаселенного штата Уттар-Прадеш: Авадх, Бходжпур, Бунделкханд, Харит-Прадеш. Население Уттар-Прадеша в 2011 г. составляло 199 млн. чел., что делает штат крупнейшей по численности населения административной единицей в мире с плотностью населения местами превосходящей 1200 чел. км². Проекты новых штатов на территории Уттар-Прадеша связаны с очевидной необходимостью модернизации АТД. Еще два проекта в центральной Индии – Бунделкханд и Гондвана. Бунделкханд, включающий дистрикты южной части Уттар-Прадеша и северной части Мадхья-Прадеша – один из наиболее экономически отсталых регионов Индии, где наблюдается особенно высокая социальная активность. Другой перспективный штат, Гондвана, включает почти половину дистриктов Мадхья-Прадеша, представляет собой большую по площади экономически отсталую территорию. Как утверждают активисты, правительство не уделяет должного внимания развитию региона, потому что гонды, живущие в этой части штата, относятся к зарегистрированным племенам.

В восточной Индии два перспективных проекта – Митхила, включающая дистрикты Бихара и Джаркханда, и Косал в Одише. Митхила – один из наиболее обсуждаемых проектов новых штатов. Активисты, выступающие за создание этого штата, также, как и в Гондване, утверждают, что правительство штата обращает недостаточно внимания на социально-экономическое развитие региона. Одиша – один из беднейших штатов Индии с высокой долей зарегистрированных каст и племен в населении. На территории Одиши нами определен перспективный новый

штат Косал, который практически полностью соответствует региону Западной Одиша и традиционно считается самым бедным районом штата. В 1998 г. правительство штата Одиша создало специальную административную структуру – Совет по развитию Западной Одиши, однако его деятельность пока не принесла результатов.

В Западной и Южной Индии к перспективным отнесены проекты Видарбха в Махараштре, Уттарандхра и Раяласима в Андхра-Прадеше, Северная Карнатака в Карнатаке. Проект Видарбха – район, расположенный в северо-восточной части Махараштры. Видарбха, как Телингана и Пенджаб, была одним из нереализованных проектов штата, которые обсуждались еще в рамках реорганизации штатов 1956 г. В начале века Видарбха оставалась наиболее экономически отсталым регионом Махараштры. Одна из его главных проблем – дефицит водных ресурсов, влияющий на качество жизни населения. Активисты движения считают, что Видарбха представляет отличный от Махараштры культурный регион со своей историей и традициями. В Андхра-Прадеше после создания из его части в 2014 г. нового штата Телингана (что сопровождалось многочисленными протестами) активизировались движения за создание штатов Уттарандхра и Раяласима. Активисты, поддерживающие создание Раяласимы, утверждают, что развитию этого крупного по площади экономически отсталого района уделяется недостаточно внимания. Проект Уттарандхра представляет самую развитую в промышленном отношении часть штата. Важнейшая проблема в этом регионе – распределение водных ресурсов между штатом Телингана и новыми возможными штатами Уттарандхра и Раяласима, появление которых усложнит распределение воды из реки Кришна. Карнатака – один из наиболее сложных с социально-демографической точки зрения штатов Южной Индии. Сравнение социально-экономических показателей проектов штатов Хайдерабад-Карнатака и Северная Карнатака свидетельствует, что это – самые отсталые территории Южной Индии: в них самый низкий ИЧР и самая высокая доля зарегистрированных каст и племен, ограничены природные ресурсы. Активисты движения считают, что в Карнатаке (как и в Махараштре) ряд дистриктов, предлагаемых включить в состав нового штата, не связаны со столицей штата и представляют собой периферийные районы страны.

Получение статуса штата приводит к увеличению финансирования, позволяет использовать язык крупнейшего народа в качестве официального, способствует расширению возможностей управления ресурсами, – все это стимулирует появление новых движений в разных районах страны. Ряд исследователей и политических деятелей Индии полагают, что в штатах с меньшей площадью и населением повышается эффективность управления, появляются новые инвестиционные возможности, ускоряется социально-экономическое развитие. Однако это справедливо далеко не всегда: многие проекты слишком малы по площади и населению, не обладают необходимыми ресурсами, либо сталкиваются с проблемами, которые они не в состоянии решать в статусе отдельного штата. Реорганизация должна вести к тому, чтобы новые АТЕ обеспечивали экономическую, экологическую и административную стабильность развития территорий. Повышение автономии дистриктов в составе штатов, в свою очередь, может повысить уровень вовлеченности населения в вопросы развития районов, поможет обратить внимание правительств штатов на их проблемы.

Данная работа охватывает не все проблемы реорганизации АТД Индии, но она систематизирует большинство выдвигаемых проектов новых штатов. На основе их комплексного исследования выявлено 11 вариантов наиболее перспективных проектов штатов. Остальные проекты или их части могут претендовать на реализацию в качестве АТЕ особого статуса: они либо слишком малы, либо включают дистрикты с низким экономическим и природно-ресурсным потенциалом, или не представляют какую-либо сформировавшуюся (культурную, лингвистическую, историческую) общность.

В Индии, выдвинувшейся на первое место в мире по численности населения в 2022 г. и планирующей занять третье место в мире в 2030 г. по экономическому потенциалу, ведутся работы по совершенствованию АТД в целях ускорения социально-экономического прогресса и усиления территориальной интеграции страны, что повышает значение и необходимость проведения многомерных комплексных региональных исследований. Составленная перспективная гипотетическая карта АТД Индии может служить основой для дальнейших

исследований тенденций эволюции АТД. Она может быть полезна при проведении других исследований региональных проблем развития Индии.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. Эволюция АТД Индии включает 4 основных этапа, выделенных исходя из изменения ведущих факторов образования штатов: (а) исторический в первые годы независимости (1947–1956 гг.), (б) лингвистический (1956–1971 гг.), (в) рост числа лингвистических штатов – лингвистический разукрупнительный (1972–1991 гг.), (г) административный, начавшийся с 1991 г. Со временем все большее значение для создания новых штатов и их проектов приобретали социально-экономические причины, а также оптимизация и рационализация АТД, хотя «традиционный» этнолингвистический пока что сохраняет свое значение.

2. Экономический фактор выступает ключевым в большинстве рассмотренных нами проектах новых штатов, несмотря на апелляцию активистов к другим аргументам, что подтверждается проведенной типологией штатов. Проекты штатов часто апеллируют к другим аргументам, среди которых: перенаселенность, этнолингвистический состав, культурно-историческая обособленность региона, пренебрежение правительства к определенным кастам, племенам или религиям, дефицит водных ресурсов, усиление влияния (значимости) территории. 25 проектов новых штатов соответствуют существующим АТЕ разного уровня (автономным округам или их частям, дивизионам, дистриктам или союзной территории); 10 – историческим или культурным регионам; 8 – историческим административным единицам; 6 – физико-географическим регионам или агроклиматическим зонам.

3. Исходя из сравнения типологии проектов штатов с типологией штатов, анализе их социально-экономических и демографических параметров, аргументов создания, проекты можно разделить на 6 групп. Наблюдается пространственная дифференциация проектов – в центральной, восточной и северо-восточной Индии проекты опираются на экономические, этнолингвистические, исторические аргументы, а также перенаселенность и пренебрежение правительства к определенным социальным группам, в западной, северной и южной – на экономические и этнолингвистические аргументы, дефицит водных ресурсов,

стремление к повышению уровня автономии и пренебрежение правительства к определенным социальным группам.

4. На основе комплексного анализа всех проектов штатов выявлено 11 наиболее вероятных перспективных новых штатов. Это Авадх, Харит-Прадеш, Бунделкханд, Гондвана в центральной Индии, Бходжпур, Митхила, Косал в центральной и восточной Индии, Видарбха в западной Индии, Северная Карнатака (Хайдерабад-Карнатака) Раяласима и Уттарандхра в южной Индии. Реализация других проектов новых штатов в силу их размера, обеспеченности ресурсами и других факторов целесообразна в виде расширения их автономии или получения другого статуса.

ОСНОВНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

Работы, опубликованные в изданиях из перечня ведущих рецензируемых научных журналов и изданий ВАК РФ

1. Паршина Л. С. Региональный анализ проектов создания новых штатов в Индии // Региональные исследования. — 2021. — № 4. — С. 46–54.
2. Паршина Л. С. Индия — союз штатов: разделение компетенций природопользования // Проблемы региональной экологии. — 2019. — № 2. — С. 82–86.

Работы, опубликованные в научных журналах и сборниках конференций

1. Сдасюк Г. В., Паршина Л. С. Индия: проблемы географии развития в XXI веке // География и экология в школе XXI века. — 2018. — № 5. — С. 3–10.
2. Паршина Л. С. Эволюция индийского федерализма: предложения создания новых штатов // Труды Института Востоковедения РАН. Выпуск 12. — Независимая Индия - 70. Достижения и проблемы. — Институт Востоковедения РАН Москва, 2018. — С. 405–415.
3. Parshina L. Evolution of Indian federalism: proposed states // Practical geography and XXI century challenges. — Vol. 2. — Москва, 2018. — P. 696–697.
4. Паршина Л. С. Индия: предложения создания новых штатов - причины и стимулы // Социально-экономическая география: теория, методология и практика преподавания. — Т. 3 из Максаковские чтения. — МПГУ Москва, 2018. — С. 210–213.
5. Паршина Л. С. Проект Чистая Ганга в Индии: эколого-географические и политические основы // ЧЕЛОВЕК И ПРИРОДА. Материалы XXVII Международной междисциплинарной конференции Проблемы социоестественных исследований / под ред. Ковалевой Н.О., Костовска С.К., Некрич А.С., Салимгареевой О.А. — МАКС ПРЕСС Москва, 2017. — С. 115–115.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение

Глава 1. Индийский федерализм. Формирование АТД Индии

1.1. Теоретические основы, изученность темы и методы исследования

1.2. Особенности и структура индийской федерации

1.3. Формирование АТД независимой Индии: от провинций Британской Индии и княжеств к лингвистическим штатам

Глава 2. Проекты новых штатов, их региональные особенности и связи с вариантами районирования

2.1. Некоторые варианты районирования Индии. Типология штатов

2.2. Региональные диспропорции развития в штатах Индии как причины движений за предоставление статуса штата

2.3. Региональные особенности проектов новых штатов в Индии

Глава 3. Проекты новых штатов: аргументация, классификация, особенности и перспективы

3.1. Аргументация проектов штатов. Типология и классификация проектов штатов

3.2. География проектов новых штатов, анализ их генезиса и связи с районами социально-экономической отсталости

3.3. Перспективы изменений АТД Индии – приоритеты и варианты реализации проектов новых штатов

Заключение

Список литературы

Приложения