



**Межрегиональная
общественная организация**

**«ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ
ПО ЗАПОВЕДНОМУ ДЕЛУ»**

E-mail: zapovedcouncil@gmail.com

Сайт: zapovedcouncil.ru

Руководителю
Федеральной службы
по надзору в сфере
природопользования

17 ноября 2025 г. № 25/37

С.Г. Радионовой

О нарушениях законодательства
при производстве работ в нацпарке «Лосиный остров»
в границах Московской области

Уважаемая Светлана Геннадьевна!

МОО «Экспертный совет по заповедному делу» обращается к Вам в связи с незаконным проведением работ, включая рубки деревьев, на территории национального парка «Лосиный остров».

С 10 ноября 2025 г. в кварталах 11 и 12 Мытищинского лесопарка лесничества «Национальный парк «Лосиный остров» ведутся рубки лесных насаждений с применением тяжелой техники (мульчер), связанные с т.н. капитальным ремонтом автомобильной дороги с кадастровым номером 50:12:0000000:61752 (*фотографии с геопривязкой прилагаются*). Данные работы ведутся в рамках контракта на проведение капремонта автомобильной дороги от ул. Водопроводная аллея до ул. Калининградская городского округа Королев Московской области, но при этом осуществляются в нарушение действующего лесного и природоохранного законодательства по следующим причинам.

1. На значительной части планируемой трассы в местах, где проводятся рубки, дороги вообще не существует (*проложена колея, а местами пешеходная тропинка*). Это подтверждается, в частности, Актом обследования объекта «Капитальный ремонт автомобильной дороги от ул. Водопроводная аллея до ул. Калининградская городского округа Королев Московской области» (**ПРОЕКТНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ. Раздел 1. Пояснительная записка** <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ok20/view/documents.html?regNumber=0148200005424000745#>), а также фотографиями, приложенному к Акту.

В выводах Акта указано, что по результатам обследования параметры дороги не соответствуют автомобильной дороге категории VA, технической категории с низкой интенсивностью движения. Для обеспечения нормативных значений **потребуется доведение геодезических параметров земляного полотна до норм, соответствующих VA, технической категории с низкой интенсивностью движения.**

Также упомянутое подтверждается пояснительной запиской к проекту распоряжения Правительства Московской области «О принятии в собственность Московской области имущества, находящегося в федеральной собственности»

(<https://mio.mosreg.ru/dokumenty/protivodeistvie-korruptcii1/antikorrupcionnaya-ekspertiza1/proekt-rasporyazeniya-pravitelstva-moskovskoi-oblasti-o-prinyatii-v-sobstvennost-moskovskoi-oblasti-imushhestva-naxodyashhegosya-v-federalnoi-sobstvennosti-2>), где указано: «*Письмом от 11.03.2025 № Исх-5569/2025 ГБУ МО «Мосавтодор» представило акт обследования автомобильной дороги и финансово-экономическое обоснование, согласно которым общая площадь автомобильной дороги составила 26 877,40 кв. м из которой 17 556,20 кв. м соответствует дороге V категории, 9 321,20 кв. м соответствует грунтовому участку дороги*».

О том, что ведущиеся в настоящее время работы являются именно строительством дороги (*а вовсе не капитальным ремонтом*) и что автомобильная дорога с кадастровым номером 50:12:0000000:61752 фактически отсутствует на местности, свидетельствует и заключение независимого эксперта – специалиста в области землеустроительной экспертизы: <https://disk.yandex.ru/d/iahrN4IlzbMvJQ>.

Согласно Градостроительному кодексу РФ (статья 1, п. 14.3) капитальный ремонт линейных объектов – это изменение параметров линейных объектов или их участков (частей), **которое не влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов и при котором не требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов**, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.

Из вышеприведенной документации следует, что для ее реализации необходимо изменить как категорию дороги, так и границы полос отвода. Таким образом, **ведущиеся работы не могут относиться к капитальному ремонту** – они относятся к реконструкции.

При этом строительство дороги через национальный парк «Лосиный остров» не предусмотрено Схемой территориального планирования транспортного обслуживания Московской области, утвержденной постановлением Правительства Московской области от 25.03.2016 № 230/8 (*ред. от 14.03.2024*). В соответствии же с Градостроительным кодексом РФ (ч. 3 статьи 9) **документы территориального планирования являются обязательными** для органов государственной власти, органов местного самоуправления при принятии ими решений и реализации таких решений. То есть – строительство дороги через национальный парк (*под видом капремонта*) **противоречит Градостроительному кодексу РФ**.

В соответствии с Федеральным законом «Об экологической экспертизе» (статья 11, п. 7.1) государственной экологической экспертизе федерального уровня подлежит проектная документация объектов капитального строительства, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах федеральных ООПТ (*кроме объектов социальной инфраструктуры, перечень которых устанавливает Правительство РФ, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в населенных пунктах, указанных в статье 3.1 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях»*). Следовательно, проектная документация строительства или реконструкции дороги через нацпарк «Лосиный остров» подлежит **государственной экологической экспертизе**. Однако соответствующая экспертиза **не проводилась**.

Согласно п. 5 статьи 18 Федерального закона «Об экологической экспертизе» положительное заключение государственной экологической экспертизы является одним из обязательных условий финансирования и реализации объекта экспертизы.

В соответствии с п. 6 части 1 статьи 30 Федерального закона «Об экологической экспертизе», нарушением законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе является, в частности, **реализация объекта экологической экспертизы без положительного заключения государственной экологической экспертизы**. Таким образом, вышеуказанные работы ведутся в **нарушение Федерального закона «Об экологической экспертизе»**.

2. Упомянутая дорога отсутствует в перечне объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, предусмотренных лесохозяйственным регламентом лесничества «Национальный парк «Лосиный остров» с изменениями, опубликованными на официальном сайте Минприроды России (https://mnr.gov.ru/docs/lesokhozyaystvennyye_reglamenty_oopt/utverzhdennyye_izmeneniya_vnosimye_v_lesokhozyaystvennyy_reglament_lesnichestva_natsionalnyy_park_lo_s091222/). В соответствии же со статьей 87 (ч.1) Лесного кодекса РФ, использование, охрана, защита лесов, расположенных в границах лесничества, осуществляются в соответствии с лесохозяйственным регламентом лесничества.

В соответствии с составом лесохозяйственного регламента, утвержденного приказом Минприроды России от 27.02.2017 № 72 (*ред. от 27.02.2020*) лесохозяйственный регламент должен содержать (п. 6 главы 1) характеристику существующих объектов лесной инфраструктуры, **объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, мероприятий по строительству, реконструкции и эксплуатации указанных объектов, предусмотренных документами территориального планирования**.

В соответствии с п.15 указанного документа, утвержденный лесохозяйственный регламент размещается на официальном сайте на весь срок действия лесохозяйственного регламента с указанием даты утверждения. **В случае внесения изменений в лесохозяйственный регламент на официальном сайте размещается актуальная версия лесохозяйственного регламента**, а также информация о внесенных изменениях с указанием даты их внесения.

Следовательно, **использование лесов нацпарка «Лосиный остров» (включая рубки леса) для капремонта, реконструкции или строительства дороги, не отраженных в лесохозяйственном регламенте лесничества «Национальный парк «Лосиный остров»**, размещенном на официальном сайте Минприроды России, является нарушением статьи 87 Лесного кодекса РФ.

3. Работы ведутся на основании Соглашения об установлении срочного сервитута от 29.04.2025 № нпЛО-1с, заключенного по согласованию с Минприроды России (*письмо от 23.04.2025 № 15-46/17204*) между ФГБУ «Национальный парк «Лосиный остров» и ГБУ МО «Мосавтодор». При этом на официальном сайте Минприроды России отсутствует (*и не размещался ранее*) проект освоения лесов ГБУ «Мосавтодор» для капремонта (реконструкции) линейного объекта с кадастровым номером 50:12:0000000:61752. В то же время, в соответствии с ч.6 статьи 89 Лесного кодекса РФ, органы, указанные в частях 2 – 4 настоящей статьи, **не менее чем на 15 календарных дней размещают на своих официальных сайтах проекты освоения лесов**, предусматривающие строительство, реконструкцию, капремонт объектов капстроительства.

Таким образом, **использование лесов нацпарка «Лосиный остров» (включая**

рубки леса) для капремонта, реконструкции или строительства дороги на основании сервитута по проекту освоения лесов, не размещенному на официальном сайте Минприроды России, является нарушением статьи 89 Лесного кодекса РФ.

4. Работы, включая рубки леса, ведутся на территории кварталов 11, 12 Мытищинского лесопарка лесничества «Национальный парк «Лосиный остров», которые, согласно приложению 1 к Положению о национальном парке «Лосиный остров», утвержденному приказом Минприроды России от 26.03.2012 № 82, относятся к рекреационной зоне национального парка.

Как видно из прилагаемых фотографий, древостой вырубается на всей площади участка – то есть данные рубки являются сплошными.

Согласно статье 112 (п.3) Лесного кодекса РФ, в лесах, расположенных на территориях национальных парков, запрещается проведение сплошных рубок лесных насаждений, если иное не предусмотрено правовым режимом функциональных зон, установленных в границах этих ООПТ в соответствии с Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях».

Согласно вышеупомянутому Положению о нацпарке «Лосиный остров» (п. 10.3), режимом рекреационной зоны не предусмотрено строительство, реконструкция, ремонт и эксплуатация дорог (эти виды деятельности допускаются только в зоне хозяйственного назначения нацпарка).

В соответствии с частью 6 статьи 21 Лесного кодекса РФ, в защитных лесах предусмотренные частью 5 настоящей статьи выборочные рубки и сплошные рубки (в т.ч. в целях строительства и реконструкции линейных объектов) деревьев и кустарников допускаются в случаях, если строительство, реконструкция, капитальный ремонт и эксплуатация объектов капстроительства, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, не запрещены или не ограничены законодательством Российской Федерации. Таким образом, в рекреационной зоне нацпарка сплошные рубки при производстве работ по капремонту дороги в квартале 12 Мытищинского лесопарка лесничества «Национальный парк «Лосиный остров», являются нарушением статей 21 и 112 Лесного кодекса РФ.

5. В соответствии с постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 18.10.2012 № 21 (ред. от 15.12.2022) «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» незаконной является рубка деревьев и кустарников с нарушением требований законодательства. Таким образом, есть все основания полагать, что вышеуказанные действия при производстве работ по капремонту дороги содержат признаки незаконных рубок.

В соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды» (статья 66) предметом федерального государственного экологического контроля (надзора) является соблюдение обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные настоящим Федеральным законом, Федеральным законом «Об экологической экспертизе» в отношении производственных объектов, расположенных в границах ООПТ федерального значения.

Таким образом, соблюдение требований Федерального закона «Об экологической экспертизе» на территории нацпарка «Лосиный остров» в границах

Московской области является предметом федерального государственного экологического контроля (надзора).

В соответствии с Положением о федеральном государственном экологическом контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1096 (ред. от 27.08.2025), государственный экологический контроль осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере природопользования.

В соответствии с Лесным кодексом РФ и Положением о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1098 (ред. от 29.08.2025), Росприроднадзор осуществляет федеральный государственный лесной контроль (надзор) на землях ООПТ федерального значения.

В связи с изложенным, а также принимая во внимание, что в результате строительства подвергается угрозе сохранность экосистем национального парка, утрачиваются способности его территории по сохранению биоразнообразия и выполнению экосистемных функций, просим Вас, Светлана Геннадьевна, принять меры по пресечению указанных нарушений и привлечению виновных к установленной законодательством ответственности.

Приложение: 2 фотографии с геопривязкой.

Данилов-Данильян В.И.

Сопредседатель МОО «Экспертный совет по заповедному делу», научный руководитель Института водных проблем РАН, член-корреспондент РАН, профессор, доктор экономических наук

Дгебуадзе Ю.Ю.

Председатель Российского национального комитета по программе ЮНЕСКО «Человек и биосфера», заведующий кафедрой общей экологии и гидробиологии МГУ им. М.В. Ломоносова, член Президиума РАН, академик РАН, профессор, доктор биологических наук

Рожнов В.В.





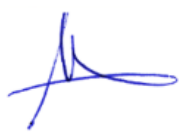

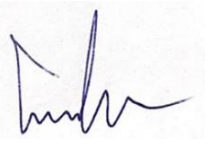



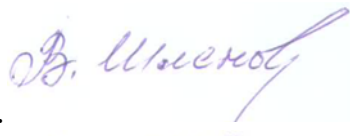
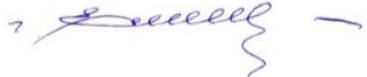
Председатель Научного совета РАН по экологии биологических систем, академик РАН, профессор, доктор биологических наук





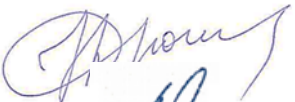




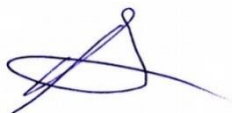




Чибилёв А.А.

Заслуженный географ Российской Федерации, вице-президент Русского географического общества, председатель Постоянной природоохранительной комиссии РГО, академик РАН, профессор, доктор географических наук

Лукина Н.В.

Председатель Научного совета РАН по лесу, директор Центра по проблемам экологии и продуктивности лесов РАН, член-корреспондент РАН, профессор, доктор биологических наук

- Чернецов Н.С.  Директор Зоологического института РАН, член-корреспондент РАН, профессор, доктор биологических наук
- Найденко С.В.  Директор Института проблем экологии и эволюции им. А.Н. Северцова РАН, член-корреспондент РАН, профессор, доктор биологических наук
- Соломина О.Н.  Директор Института географии РАН, член-корреспондент РАН, профессор, доктор географических наук, лауреат Нобелевской премии мира в составе Межправительственной группы экспертов по изменению климата
- Романовская А.А.  Директор Института глобального климата и экологии имени академика Ю.А. Израэля, член-корреспондент РАН, доктор биологических наук, лауреат Нобелевской премии мира в составе Межправительственной группы экспертов
- Захаров В.М.  Руководитель Центра устойчивого развития и здоровья среды Института биологии развития им. Н.К. Кольцова РАН, член-корреспондент РАН, профессор, доктор биологических наук
- Тишков А.А.  Заслуженный деятель науки Российской Федерации, заведующий лабораторией биогеографии Института географии РАН, член-корреспондент РАН, профессор, доктор географических наук
- Бобылев С.Н.  Заслуженный деятель науки Российской Федерации, заведующий кафедрой экономики природопользования экономического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова, профессор, доктор экономических наук
- Злотникова Т.В.  Заслуженный эколог Российской Федерации, заведующая кафедрой земельного права и государственной регистрации недвижимости Московского государственного университета геодезии и картографии, профессор, доктор юридических наук
- Шварц Е.А.  Заслуженный эколог Российской Федерации, руководитель Центра ответственного природопользования Института географии РАН, доктор географических наук
- Степаницкий В.Б.  Заслуженный эколог Российской Федерации, сопредседатель МОО «Экспертный совет по заповедному делу»
- Шлёнова В.М.  Заслуженный эколог Российской Федерации, заместитель председателя Всероссийского общества охраны природы
- Есякова Г.В.  Заслуженный эколог Российской Федерации, член Центрального совета Всероссийского общества охраны природы

- | | | |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Ткаченко Е.Э. |  | Заслуженный эколог Российской Федерации, заместитель директора ООО «Научный центр – Охрана биоразнообразия», кандидат биологических наук |
| Кудактин А.Н. |  | Заслуженный эколог Российской Федерации, профессор, доктор биологических наук, ветеран заповедной системы России |
| Туниев Б.С. |  | Заслуженный эколог Российской Федерации, доктор биологических наук, ветеран заповедной системы России |
| Онуфрениа М.В. |  | Заслуженный эколог Российской Федерации, кандидат биологических наук, ветеран заповедной системы России |
| Дронова Н.В. |  | Заслуженный эколог Российской Федерации, координатор проектов Фонда «Природа и люди» |
| Горшков Ю.А. |  | Заслуженный эколог Российской Федерации, главный научный сотрудник ФГБУ «Волжско-Камский государственный заповедник», доктор биологических наук |
| Новиков В.П. |  | Заслуженный эколог Российской Федерации, главный научный сотрудник ФГБУ «Национальный парк «Угра», кандидат геолого-минералогических наук |
| Шатковская Е.Ф. |  | Заслуженный работник культуры Российской Федерации, лауреат Государственной премии Российской Федерации |
| Онипченко В.Г. |  | Заведующий кафедрой экологии и географии растений биологического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова, профессор, доктор биологических наук |
| Романов А.А. |  | Профессор кафедры биогеографии географического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова, доктор биологических наук |
| Хорошев А.В. |  | Профессор кафедры физической географии и ландшафтоведения географического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова, доктор географических наук |
| Жигарев И.А. |  | Заведующий кафедрой зоологии и экологии Московского педагогического государственного университета, профессор, доктор биологических наук |
| Калякин М.В. |  | Председатель Правления Русского общества сохранения и изучения птиц им. М.А. Мензбира, доктор биологических наук |
| Данилина Н.Р. |  | Директор АНО «Эколого-просветительский центр «Заповедники», президент Благотворительного фонда «Заповедное посольство» |

Приложение

